

## PROYECTOS LOCALES DE PROTECCIÓN Y BIENESTAR ANIMAL 2021 – 2024 Modelo, resultados y lecciones aprendidas

---

### 1. Modelo implementado

En 2020, la administración distrital buscó desconcentrar algunos de los servicios de atención de los animales domésticos de compañía, con el fin de aumentar la capacidad de respuesta de la oferta institucional. Esta desconcentración se buscó a través de las Alcaldías locales, incorporando una línea de inversión y capacidad institucional mediante equipos de protección y bienestar animal.

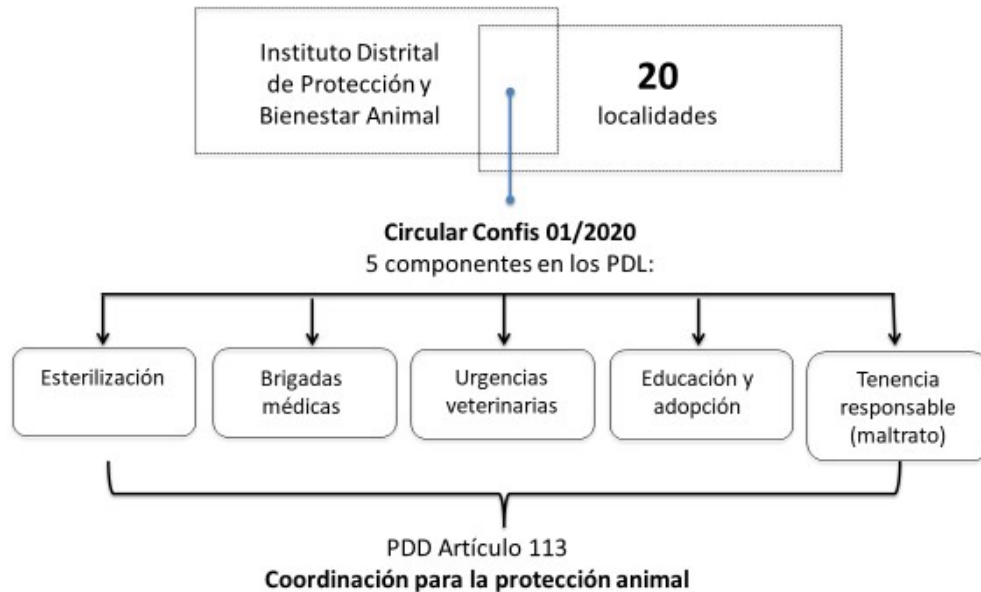
Para tal fin, por indicaciones de la Secretaría Distrital de Planeación mediante la Circular Confis 01 de 2020 “Lineamientos de política para las líneas de inversión local 2021 – 2024 y presupuestos participativos”, se incluyó en el componente de sostenibilidad ambiental el concepto de gasto “*Acciones de esterilización, urgencias, brigadas médicas, educación, tenencia responsable de mascotas*”. En el diseño del modelo y en la proyección de las metas se utilizaron como referencia las experiencias locales exitosas implementadas entre 2016 y 2019 en Bosa, Ciudad Bolívar y Antonio Nariño.

Para garantizar una coordinación distrital con el modelo de desconcentración, en el Plan Distrital de Desarrollo (Acuerdo Distrital 761 de 2020), se incluyó el artículo 113 que plantea:

**Artículo 113. Coordinación para la protección animal.** *La gestión para el cumplimiento de las metas en protección y bienestar animal se articulará entre las entidades del Distrito con competencia en la materia y las localidades, con la finalidad de brindar una atención ágil y descentralizada, que incluya: (i) brigadas médicas y de urgencia veterinaria; (ii) esterilización de perros y gatos en condición de calle o que pertenezcan a habitantes de calle o población recicladora; (iii) un aumento de la capacidad de respuesta de las autoridades de policía en casos de maltrato animal; (iv) la consolidación y el trabajo articulado con las Redes Locales de Proteccionistas de Animales; y (v) acciones de inspección, vigilancia y control. Para ello, se utilizarán de forma complementaria los recursos que se prioricen en la inversión local 2021 – 2024 definidas por el Confis.*

Con estas directrices, el modelo funcionó bajo el siguiente esquema:

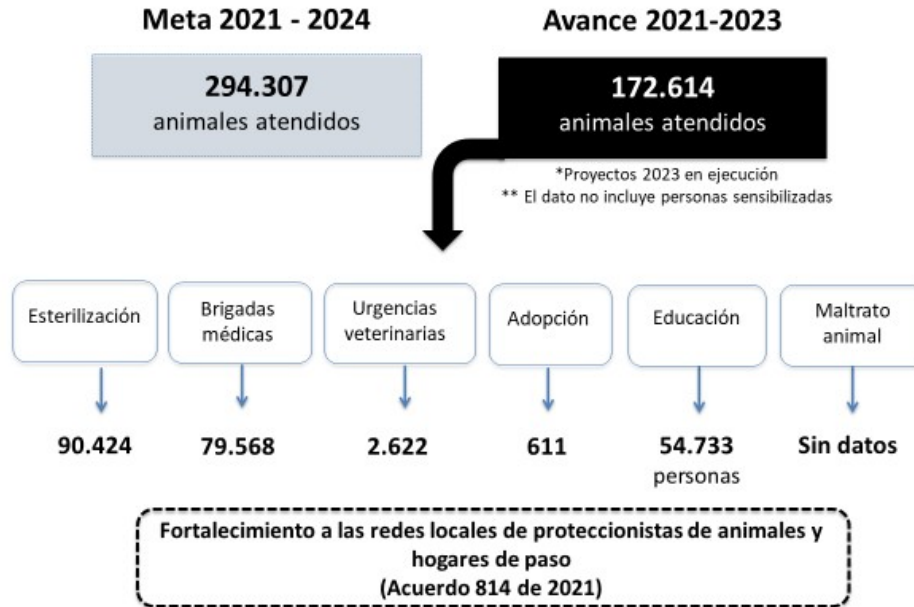
MODELO DESCONCENTRADO DE SERVICIOS DE PROTECCIÓN Y BIENESTAR ANIMAL  
2020-2024



## 2. Resultados parciales (2021 – 2023 en ejecución)

En conjunto los 20 planes locales de desarrollo plantearon la meta de atender 294.307 animales domésticos de toda la ciudad entre 2021 y 2024, con una inversión proyectada que asciende a \$52.000 millones. En la actualidad se están ejecutando los recursos de la vigencia 2023 por lo que, a continuación, se presentan los resultados parciales del período comprendido entre el año 2021 y los avances de ejecución de 2023.

Las localidades han atendido 172.614 animales de las zonas urbanas y rurales. El siguiente gráfico desagrega los animales atendidos por servicio y por localidad:

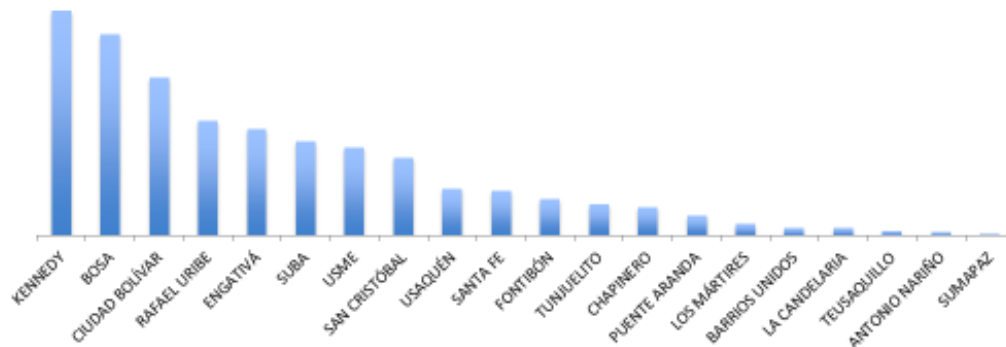


**Animales atendidos por localidad (no incluye personas sensibilizadas):**

No.	LOCALIDADES	Metas PLD ANIMALES ATENDIDOS	ANIMALES ATENDIDOS 2021-23	%
1	USAQUÉN	4.000	5.771	144%
2	CHAPINERO	8.000	4.726	59%
3	SANTA FE	15.000	8.980	60%
4	SAN CRISTÓBAL	12.000	10.135	84%
5	USME	10.000	10.017	100%
6	TUNJUELITO	12.000	4.827	40%
7	BOSA	20.019	20.368	102%
8	KENNEDY	45.000	28.787	64%
9	FONTIBÓN	7.500	4.148	55%
10	ENGATIVÁ	15.688	15.262	97%
11	SUBA	11.000	12.232	111%
12	BARRIOS UNIDOS	4.000	3.668	92%
13	TEUSAQUILLO	4.000	2.312	58%
14	LOS MÁRTIRES	2.000	2.804	140%
15	ANTONIO NARIÑO	1.000	588	59%
16	PUENTE ARANDA	3.000	2.060	69%
17	LA CANDELARIA	1.500	1.153	77%
18	RAFAEL URIBE	18.200	11.278	62%
19	CIUDAD BOLÍVAR	40.000	23.121	58%
20	SUMAPAZ	1.000	377	38%
	<b>TOTAL</b>	<b>234.907</b>	<b>172.614</b>	<b>73%</b>

El servicio con mayor número de atenciones ha sido la esterilización de perros y gatos, alcanzando las 90.424 atenciones, cifra que representa el 45% de las esterilizaciones realizadas por el IDPYBA en el mismo período de tiempo (203.000). A continuación, se presenta el ranking de localidades según el número de esterilizaciones realizadas:

### Animales esterilizados 2021 - 2023



LOCALIDADES	Esterilizados
KENNEDY	15.513
BOSA	13.855
CIUDAD BOLÍVAR	10.900
RAFAEL URIBE	7.922
ENGATIVÁ	7.382
SUBA	6.478
USME	6.094
SAN CRISTÓBAL	5.341
USAQUÉN	3.207
SANTA FE	3.111

LOCALIDADES	Esterilizados
FONTIBÓN	2.532
TUNJUELITO	2.183
CHAPINERO	1.965
PUENTE ARANDA	1.394
LOS MÁRTIRES	842
BARRIOS UNIDOS	542
LA CANDELARIA	518
TEUSAQUILLO	316
ANTONIO NARIÑO	240
SUMAPAZ	89

Fuente: elaboración propia a partir del análisis de información recopilada

### 3. Lecciones aprendidas

**Priorizar y fortalecer el componente de esterilizaciones:** por lo menos quince (15) Fondos de Desarrollo Local proyectaron esterilizar menos del 50% de los animales de sus localidades. Este porcentaje se calcula en proporción con la meta global de los gatos y perros a ser atendidos durante el cuatrienio. Algunas de estas localidades cuentan con sobrepoblación de gatos y perros, un alto porcentaje de abandono en calle y en la ruralidad, en ese sentido, se requiere destinar mayor número de jornadas en zona rural. Estas son:

F FDL	TOTAL, ESTERILIZADOS (2021 -2023)	META PDL (2021 -2023)	% DEL COMPONENTE DE ESTERILIZACIONES FRENTE A LA META GLOBAL
*CHAPINERO	1.965	8.000	24%
*SANTA FE	3.111	15.000	20%
*SAN CRISTÓBAL	5.341	12.000	44%
TUNJUELITO	2.183	12.000	18%
KENNEDY	15.513	45.000	34%
FONTIBÓN	2.532	7.500	33%
ENGATIVÁ	7.382	15.688	47%
BARRIOS UNIDOS	542	4.000	13%
TEUSAQUILLO	316	4.000	8%
LOS MÁRTIRES	842	2.000	42%
ANTONIO NARIÑO	240	1.000	24%
LA CANDELARIA	518	1.500	34%
RAFAEL URIBE	7.922	18.200	43%
*CIUDAD BOLÍVAR	10.900	40.000	27%
*SUMAPAZ	89	1.000	9%

Fuente: elaboración propia a partir del análisis de información recopilada

\*Localidades con necesidades en zona rural

Dicho lo anterior, se observa que cinco (5) de estos proyectos locales presentan retrasos en el avance del cumplimiento de la meta de esterilizaciones, la cual se encuentra consignada en los anexos técnicos. Estas son:

ANÁLISIS INDIVIDUAL DEL COMPONENTE DE ESTERILIZACIONES			
FDL	# DE ANIMALES	META (anexo técnico)	% AVANCE (2021 -2023)
CHAPINERO	1.965	4.500	43%
SAN CRISTÓBAL	5.341	6.000	89%
KENNEDY	15.513	19.500	79%
SUBA	6.478	6.971	92%
TEUSAQUILLO	316	800	39%

Fuente: elaboración propia a partir del análisis de información recopilada

En consecuencia, el control de la natalidad en gatos y perros para las localidades antes mencionadas será insuficiente y contrario al objeto del Acuerdo 775, “Programa Distrital de Esterilización de Gatos y Perros de Bogotá”. Lo que indica una deficiente en la planeación de las metas y el gasto.

**Definir una estrategia para unificar el valor de las esterilizaciones:** preocupa no solo el incremento progresivo en la ciudad del valor de las esterilizaciones, sino también las diferencias en los valores que manejan las diferentes localidades, incluso con el mismo operador. En el 2023 el valor promedio de esterilizaciones fue de \$160.756, cifra que en todo caso es menor a la pagada por el IDPYBA cuando lo terceriza (191.382).

La diferencia entre la localidad con el menor y la de mayor valor unitario por esterilización fue de \$73.870. El siguiente cuadro detalla las cifras mencionadas:

### Altas diferencias entre localidades en el valor de esterilizaciones

LOCALIDADES	Valor 2021	Valor 2022	Valor 2023
USAQUÉN	103.530	128.520	163.848
CHAPINERO	95.200	125.000	160.700
SANTA FE	83.900	83.900	
SAN CRISTÓBAL	185.733		192.870
USME	72.615	112.000	
TUNJUELITO	99.392	161.350	163.796
BOSA	105.600	113.050	131.649
KENNEDY	92.297	99.400	119.000
FONTIBÓN	100.775	127.925	
ENGATIVÁ	92.600	111.400	190.000
SUBA	142.800	112.991	
BARRIOS UNIDOS	104.125	135.000	159.000
TEUSAQUILLO	119.650	120.300	
LOS MÁRTIRES	114.240	114.240	168.827
ANTONIO NARIÑO	113.229	170.264	
PUENTE ARANDA	114.014	130.980	186.200
LA CANDELARIA	95.795	106.000	
RAFAEL URIBE	85.033	133.280	150.980
CIUDAD BOLÍVAR	133.000	133.000	142.205
SUMAPAZ		198.500	
<b>PROMEDIO</b>	<b>108.080</b>	<b>127.216</b>	<b>160.756</b>

Diferencia de \$73.870 entre las dos localidades con mayor y menor valor en 2023

Valor IDPYBA en 2023: \$191.382 (tercerizado) \$148.967 (Punto fijo)

**Medición de las metas por componente:** algunas de las metas globales, -localidades- se encuentran jalonadas por las cifras del componente de brigadas médico veterinarias, servicio que consta de una consulta médica, aplicación de vacunas y desparasitaste, esto último, en caso de que el fondo de desarrollo local cuente con el recurso para la atención. Asimismo, algunos ciudadanos califican como insipiente el servicio, toda vez que, la consulta médica es superficial y el tenedor (habitante de calle, reciclador, estratos 1, 2 y 3) debe asumir el costo de la formula médica o tratamiento veterinario -según sea el caso-, por último, al parecer un mismo animal puede registrar doble atención a razón del tiempo de espera que hay entre la aplicación de la vacuna y la desparasitación. Lo anterior, sugiere un servicio ineficiente al cual le urge un plan de mejoramiento continuo.

Con este contexto, preocupa que en algunas localidades sea mayor el número de brigadas médicas que de animales esterilizados, a pesar de que la ciudadanía manifiesta tener mayor necesidad del servicio de cirugías, por consiguiente, no hay un impacto directo sobre

la sobrepoblación de animales nacidos en calle o abandono de maternas. Estas localidades son:

COMPARATIVO ENTRE EL NÚMERO DE ESTERILIZACIONES Y BRIGADAS MÉDICAS 2021-2023		
FDL	# ESTERILIZACIONES	# BRIGADAS MEDICO VETERINARIAS
SANTA FE	3.111	5.825
TUNJUELITO	2.183	2.471
KENNEDY	15.513	13.050
ENGATIVÁ	7.382	7.810
BARRIOS UNIDOS	542	2.804
TEUSAQUILLO	316	1.920
LOS MÁRTIRES	842	1.857

Fuente: elaboración propia a partir del análisis de información recopilada

**Estricto cumplimiento de las metas consignadas en el anexo técnico:** por un lado, es importante concentrar la medición de la gestión local en la atención de animales y no en el número de personas sensibilizadas. Hay localidades como Teusaquillo que reportaron cumplimiento de meta con el componente de educación. Además, se observan discrepancias en Chapinero entre las cifras de animales atendidos y los microchips implantados. Preocupa el alto valor del costo individual del microchip en localidades como Teusaquillo (\$15.800) y Chapinero (\$12.600).

**Estricto cumplimiento del Acuerdo 814 de 2021:** si bien hay un mandato de crear y fortalecer las redes locales de hogares de paso, el esfuerzo para los próximos años será profundizar el componente de participación y trabajo articulado con el sector de proteccionistas y brindarles los apoyos establecidos en el Acuerdo en mención (“Por el cual se reconoce, fortalece y apoya la labor de las cuidadoras, los cuidadores y los hogares de paso de animales domésticos rescatados en el D.C.”).